



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА ГЛУШКОВСКОГО РАЙОНА

Директору МКОУ «Нижемордокская
средняя общеобразовательная школа»
Глушковского района Курской области

Постольному М.Ф.

Дзержинского ул., д.14, Глушково п., Курская область, 307450
Тел./факс (8-47132) 2-14-35

08.02.2023 № 31-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в области обращения с
отходами

Прокуратурой Глушковского района во исполнение поручения прокуратуры области от 17.01.2023 № 7/2-06-2023 проведена проверка исполнения законодательства в области обращения с отходами.

В ходе проведенной проверки установлено, что должностными лицами МКОУ «Нижемордокская средняя общеобразовательная школа» Глушковского района Курской области допускаются нарушения требований законодательства в указанной сфере.

Согласно ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также отходами I - IV классов опасности и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Требования к обращению с отходами производства и потребления установлены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения

Прокуратура Глушковского района Курской
области

№ Прдр-20380013-58-23/-20380013

отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

В силу требований ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», паспорт отходов – это документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.

Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026, утвержден Порядок паспортизации и типовые формы паспортов отходов I - IV классов опасности (далее – Порядок), который устанавливает требования к выполнению работ по составлению, переоформлению и утверждению паспортов отходов I - IV классов опасности.

Паспорт отходов I - IV классов опасности представляет собой документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности и содержащий сведения об их составе.

Согласно п. 3 Порядка, паспортизация отходов I - IV классов опасности осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV классов опасности.

При паспортизации отходов I - IV классов опасности составляются паспорта отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, и паспорта отходов, не включенных в ФККО.

В соответствии с п. 5 Порядка, установление соответствия отходов виду отходов, включенному в ФККО, производится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с использованием банка данных об отходах, ведение которого осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792.

Документы, на основании которых установлено соответствие отходов I - IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в течение всего срока действия паспорта отходов.

В силу требований п. 6 Порядка, для отходов, включенных в ФККО, паспорт отходов составляется и утверждается индивидуальными

предпринимателями и юридическими лицами по типовой форме паспорта отходов I - IV классов опасности, включенных в ФККО, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

Кроме того, согласно ч. 1 и ч. 3 ст. 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, за исключением случаев самостоятельного обращения с отходами I и II классов опасности, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности определяется Правительством Российской Федерации по предложению Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», согласованному с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Распоряжением Правительства РФ от 14.11.2019 № 2684-р, в соответствии с ч. 1 ст. 14.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности определено ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО».

В ходе проведенной проверки установлено, что МКОУ «Нижнемордокская средняя общеобразовательная школа» Глушковского района Курской области осуществляет образовательную деятельность, в процессе которой используются люминесцентные лампы. На момент проведения проверки на хранении в образовательном учреждении находится 20 люминесцентных ламп, утративших потребительские свойства. Указанный вид отходов отнесен к I классу опасности, в соответствии с ФККО имеет код № 4 71 101 01 52 1.

В нарушение ст. 14; ст. 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Порядка паспортизации отходов I - IV классов опасности, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026, паспортизация отходов I - IV классов опасности (люминесцентных ламп, утративших потребительские свойства) не проведена,

паспорт отходов не составлен. Договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО», не заключен.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разд. I.1 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641».

Согласно письму Минприроды России от 15.01.2019 № 12-50/00189-ОГ «Об обращении с ТКО», юридические лица, в деятельности которых, помимо отходов производства, образуются ТКО, обязаны заключить договор с региональным оператором.

В соответствии с заключенным соглашением между ООО «Экопол» и комитетом ЖКХ и ТЭК Курской области от 09.10.2017 ООО «Экопол» (ИНН 4632060153, ОГРН 1054639175601) присвоен статус регионального оператора, в том числе, на территории Глушковского района.

В ходе проведенной проверки установлено, что в результате деятельности МКОУ «Нижемордокская средняя общеобразовательная школа» Глушковского района Курской области образуются следующие виды отходов: отходы картона от канцелярской деятельности и делопроизводства (код - 4 05 122 02 60 5) – отнесены к V классу опасности, пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные (код - 7 36 100 01 30 5) – отнесены к V классу опасности, непищевые отходы (мусор) кухонь и организаций общественного питания практически неопасные (код - 7 36 100 11 72 5) отнесены к V классу опасности, отходы упаковочных материалов из бумаги и картона

несортированные незагрязненные (код - 4 05 811 01 60 5) отнесены к V классу опасности.

В нарушение ч. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» МКОУ «Нижемордокская средняя общеобразовательная школа» Глушковского района Курской области с региональным оператором ООО «Экопол» (ИНН 4632060153, ОГРН 1054639175601) договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, не заключен.

Таким образом, отмеченные в представлении нарушения закона стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения вмененных обязанностей должностными лицами МКОУ «Нижемордокская средняя общеобразовательная школа» Глушковского района Курской области, отсутствием должного контроля с Вашей стороны и ухудшают санитарно-эпидемиологическую обстановку образовательного учреждения, ведут к нарушению законных интересов и прав обучающихся.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры к устранению отмеченных нарушений закона, и недопущению их впредь:

- провести паспортизацию отходов I - IV классов опасности (люминесцентных ламп, утративших потребительские свойства), по результатам которой составить паспорт отходов;

- заключить договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО»;

- заключить с региональным оператором ООО «Экопол» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших отмеченные нарушения федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О месте и времени рассмотрения представления прошу сообщить в прокуратуру района заблаговременно для обеспечения участия прокурора в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах в установленный законом месячный срок сообщите в прокуратуру района.

Прокурор района

старший советник юстиции

И.В. Лацинин

Н.А. Борисов, тел. 2-19-36.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E03A212E8E8A4C0CFA931316A13CC1B2
Владелец Лацинин Игорь Владимирович
Действителен с 06.02.2023 по 01.05.2024